

**ФИЛИМОНОВ Дмитрий Николаевич** – аспирант кафедры экономической теории и государственного регулирования экономики Орловской региональной академии государственной службы

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

Постиндустриальные трансформации общества сопровождаются эволюционными изменениями института государственного регулирования, придавая ему дополнительные функции, оказывая существенное влияние на повышение роли его информационно-аналитической деятельности. Информационно-аналитическое обеспечение органов регулирования социально-экономических систем всех уровней основывается на анализе предметной области управления и выделении приоритетных программно-целевых установок, среди которых можно выделить следующие направления:

- создание оптимальных условий для эффективного функционирования хозяйствующих субъектов, улучшение основных экономических показателей, увеличение занятости населения;
- привлечение внешних инвестиций, поддержка наиболее значимых инновационных проектов;
- планирование и увеличение налоговых поступлений, стабилизация финансово-бюджетной сферы, эффективное управление и контроль финансовых потоков;
- развитие инфраструктуры и эффективное управление системами социального обеспечения, здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и т. п.;
- создание и поддержание стабильности общественно-политической ситуации;
- охрана правопорядка и эффективная борьба с преступностью;
- рациональное использование природных ресурсов, решение проблем экологии<sup>1</sup>.

Состав и структура информационной системы для конкретного субъекта государственного регулирования в конкретный момент зависит от временного горизонта разрабатываемого решения<sup>2</sup>. Если на оперативном уровне, как правило, осуществляются функции контроля текущего состояния основных показателей экономической системы и, в случае необходимости, их корректировки, то информационная система, обслуживающая стратегическое управление, имеет более сложный характер. Долгосрочные цели развития требуют расширения информационной основы ситуации принятия решения, предполагая необходимость не только информации о текущей ситуации, но и разработки обоснованных прогнозов о ее развитии в пределах горизонта планирования.

Снижение неполноты информации возможно как за счет увеличения информационной емкости и разработки специальных алгоритмов принятия решения, так и за счет использования современных информационных технологий. Применение электронных информационных ресурсов позволяет использовать их специфические преимущества непотребляемости, неисчерпаемости, одновременного включения в различные информационно-производственные процессы. При надлежащем применении электронные информационные ресурсы способны повысить эффективность государственного регулирования экономики, привести элемент участия в этом процессе со стороны лиц, заинтересованных в принятии решений.

Вместе с тем, увеличение парка компьютерной техники, снижение доли некомпьютеризированных рабочих мест, создавая предпосылку для эффективного развития, зачастую приводит лишь к использованию компьютера и коммуникационных технологий в качестве улучшенной печатной машинки и дополнительного места хранения документации. Движение информации осуществляется по схеме, которую мы условно представили на рис. 1

---

<sup>1</sup> Иванов, П. Ф. Информационно-аналитическое обеспечение региональных органов власти и управления // Вестник Совета Федерации, серия: Основные проблемы социального развития России. – 2002. – №2(158). – С. 26-28.

<sup>2</sup> Корконосов, И. Проблемы формирования единого информационного ресурса органов государственной власти субъекта РФ // Информационные ресурсы России. – 1997. – №3. – С. 28.

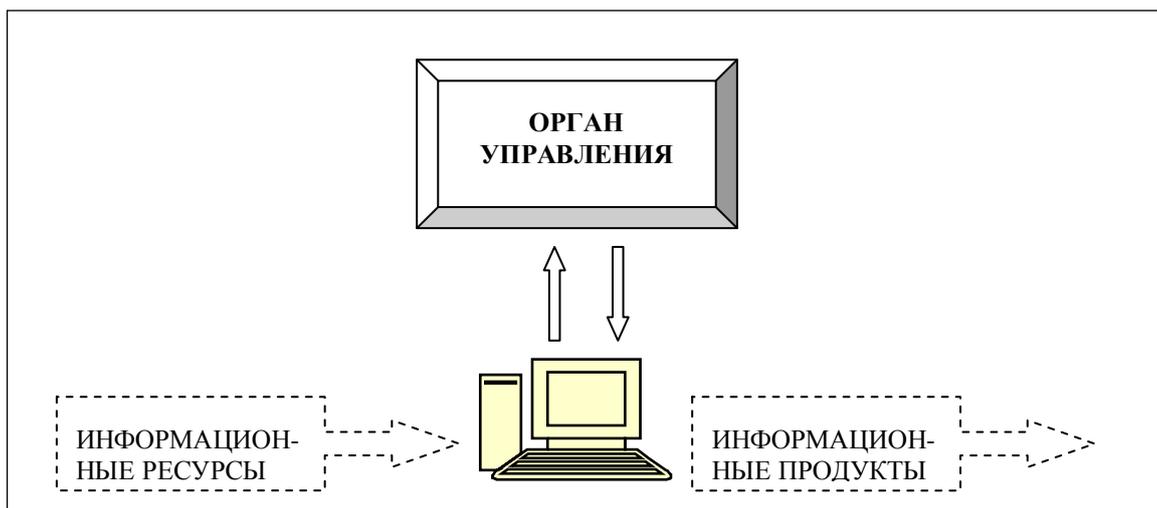


Рис. 1. Информационный поток при построении системы на основе органа управления

В описываемом случае эффективность информационной деятельности органа управления достигается за счет «механизации» неинтеллектуальной, технической части информационного производства, связанной с повторным использованием информационных ресурсов. Преобразованием входного и выходного информационного потока по-прежнему занимается человек, который продолжает оставаться основным узлом информационной системы. На практике такой подход приводит к формированию значительного количества внутриведомственных баз данных, неспособных взаимодействовать с другими системами.

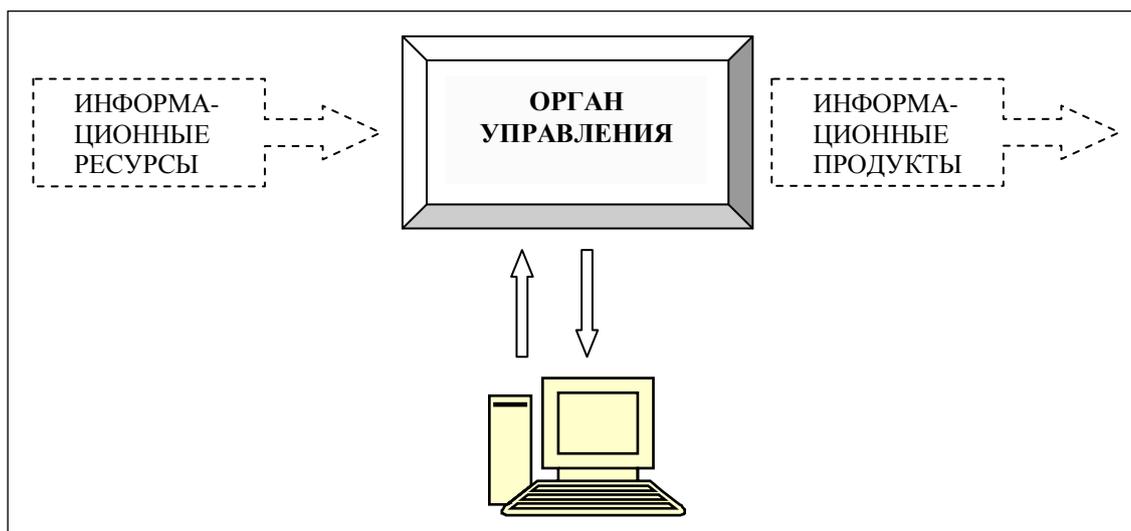


Рис. 2. Информационный поток при формировании системы на основе технического средства

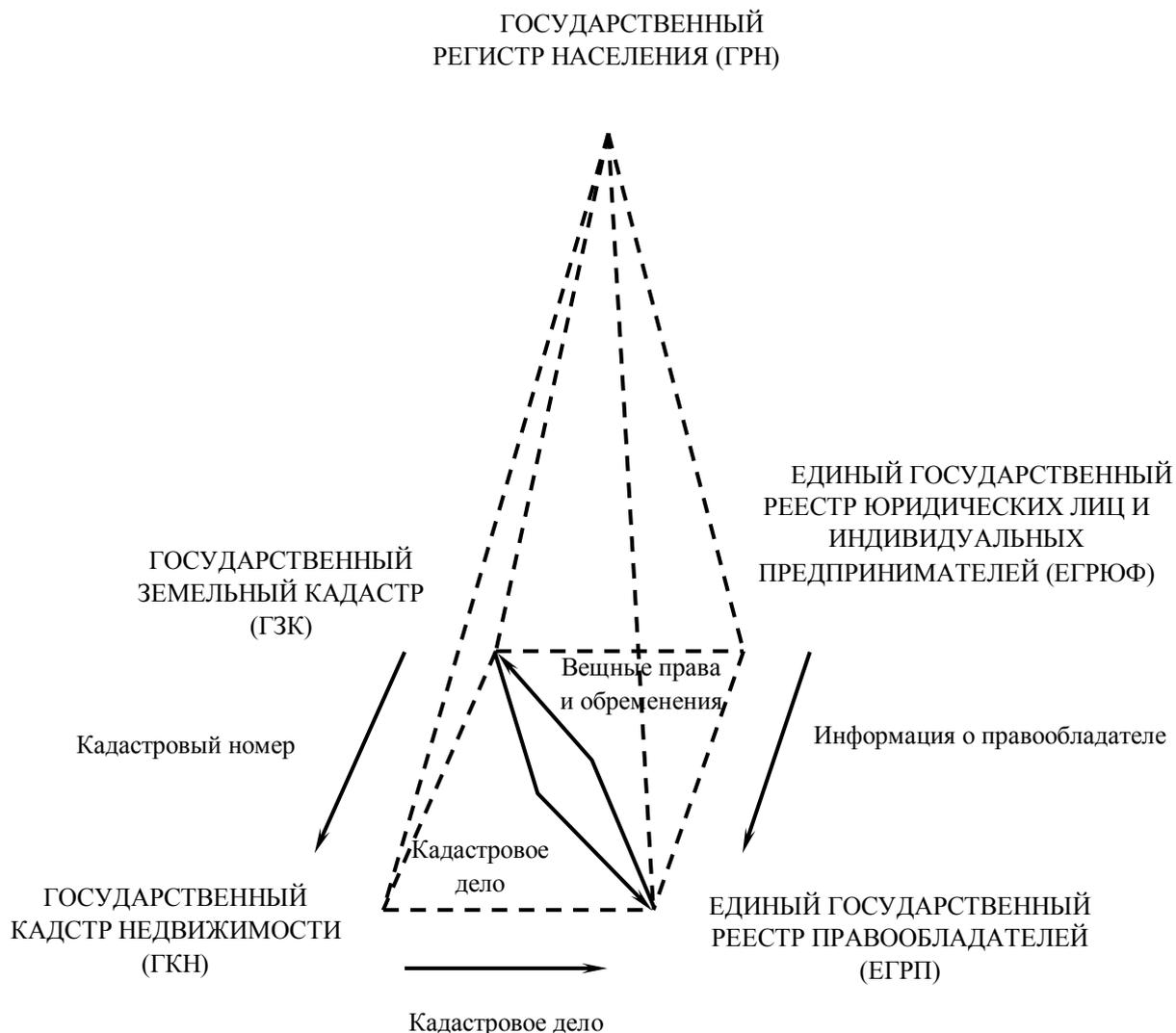
Вместе с тем, в современных информационных технологиях заложено гораздо больше возможностей роста эффективности информационной деятельности. Более грамотным было бы построение системы информационно-аналитической деятельности с выполнением значительной части вспомогательных функций органа управления в автоматическом или полуавтоматическом режиме (рис. 2).

Здесь работа органа управления основана на преимущественно электронном варианте представления данных. Основным узлом системы становится техническое средство, содержащее необходимые алгоритмы работы с информационными потоками, а человек выступает в качестве пользователя. При таком подходе возможна организация обмена данными и поддержание их в актуальном состоянии без вмешательства человека, а также обеспечение процесса принятия управленческого решения специфичными для конкретной сферы алгоритмами анализа.

Рис. 3. Интеграция государственных информационных ресурсов в рамках региональной информационной системы по учету прав собственности.

Для повышения эффективности информационно-аналитической деятельности недостаточно внедрения современных технологий использования информационных ресурсов, важно задействовать их наиболее оптимальным образом. Идея формирования интегрированного ресурса на основе многозвенной иерархии заключается в том, что из совокупности узконаправленных (первичных) информационных ресурсов, построенных при соблюдении общих правил работы с данными, формируется единая, логически непротиворечивая совокупность регистров, отражающих большинство существенных сторон объекта.

Степень интеграции информационных ресурсов государственного регулирования экономики может существенно варьироваться в зависимости от их конкретного набора, наряду с вертикальным объединением необходимо оставить возможности построения горизонтальных связей. В рамках такого подхода мы предлагаем одну из возможных моделей такого взаимодействия в области учета объектов недвижимости и прав на них (рис. 3).



Базовой конструкцией здесь выступает триада «физическое лицо» – «предпринимательская деятельность» – «отношения прав собственности и их обременений». В основании «пирамиды» находятся четыре информационных ресурса, которые отражают отношения населения и объектов, учитываемых производными регистрами: землей, объектами недвижимости, правами на объекты, подлежащими государственной регистрации, и предпринимательской деятельностью. Вершину образует Государственный регистр населения, которое владеет собственностью как напрямую (физическое лицо или индивидуальный предприниматель), так и опосредованно (участие в уставных капиталах и долях юридических лиц). Однозначного соответствия между этими ресурсами можно достичь за счет использования ключевых полей (например, кадастровый номер однозначно определяет соответствие земельного участка как географического понятия и объекта недвижимости).

Это позволяет существенно экономить ресурсы и повышать качество управления за счет более четкой своевременной регистрации существенных фактов, связанных с ведением предпринимательской

деятельности и оборотом объектов недвижимости. Кроме того, в случае нарушения его физической или логической целостности (например, при возникновении споров о праве собственности, при обращении взыскания на заложенное имущество и т. д.) существует возможность восстановления состояния регистра на любой момент времени.

Предлагаемая система может быть полезной для осуществления мониторинга состояния рынка земли и других объектов недвижимости по степени вовлечения в экономический оборот, уровню концентрации прав владения и т.д.

Проблема эффективности использования информационных ресурсов государственного регулирования экономики должна рассматриваться комплексно, без отрыва от вопросов эффективности целостной информационной системы, в рамках которой функционирует информационный ресурс.

Движение в направлении совершенствования качества информационных ресурсов, развитие систем информационной поддержки и информационно-аналитического обеспечения, использование новых возможностей современных информационных технологий для расширения взаимодействия между субъектом и объектом государственного регулирования является необходимым условием повышения эффективности использования информационных ресурсов в государственном регулировании социально-экономических систем.