

Комплектование – 2011: улучшить закон или переписать его?



Уже стало «доброй» традицией, что каждый новый год преподносит законодательные сюрпризы для специалистов в области комплектования – заказчиков и поставщиков, в итоге в январе и феврале мы вникаем в эти изменения, обмозговываем (благо денег всё равно пока нет), пытаемся примерить на себя, и понимаем, что этот фасон нам не подходит.

Прошлый год был представлен яркой коллекцией в виде электронных аукционов, отобранных площадок для их проведения, ЭЦП, новым порядком в обеспечении контрактов, штрафами за административные правонарушения и пр. Поиграли, набили шишек, «уронили» рынок (что на языке официальной терминологии называется экономией государственных средств), частично профинансировали государство через обеспечение контрактов. В этом году тренды попроще – введение общероссийского отраслевого портала, приказ № 601, новая номенклатура по определению одноимённости товаров, работ и услуг, но тоже лихо и слабопонятно, поскольку уж кто-кто, а библиотеки больше других работают и с классификаторами, и с кодами, но вот незадача – никак не увязывается предложенная Минэкономразвития номенклатура с действующими кодами ОКДП, а нюансов-то много, учитывая

инновационное развитие нашей отрасли, появление электронных книг, книг на дисках, дисков в книгах и т.д.

Ну, нет ни в ФАС, ни Минэкономразвития специалистов в области книжного и библиотечного дела, что поделаться? Вот и получается, что в очередной раз мы либо учимся на собственных ошибках, либо должны занимать более активную позицию относительно доведения отраслевых особенностей до законодателей ещё на этапе разработки законопроектов.

Уйдя от лирики, следует сказать, что именно тема 601-го приказа изначально была основной на круглом столе. Очень хотелось разобраться, как же работать сегодня с предложенной номенклатурой, как размещать заказ и как эффективно перераспределять выделяемые и без того скудные средства. Но сразу скажу – такого разговора не получилось, поскольку, как оказалось, таких специалистов нет ни среди проверяющих структур, ни среди экспертов, ни в профильных министерствах, да и тема оказалась намного шире и серьёзнее – изменения в 94-ФЗ, предлагаемые ФАС, и Федеральная контрактная система, разработанная Минэкономразвития и ГУ «Высшая школа экономики».

Но обо всём по порядку.

Рекомендации и предложения Российской библиотечной ассоциации

Петрусенко Т.В. – заведующая отделом комплектования РНБ

Эйдемиллер И.В. – заведующая научно-исследовательским отделом библиотечных фондов РНБ

2011 год начался с многочисленных обращений библиотекарей по утверждённой приказом № 601 от 01.12.2010 номенклатуре, включающей 158 позиций и сформированной на основе ОКДП в редакции ОК 004 93. Сейчас она размещена на сайте «Госзакупки», и там же дан комментарий, где говорится, что номенклатура используется для определения одноимённости товаров при размещении заказа на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, т.е. по счетам, и путём запроса котировок. Следует отметить, что эта номенклатура не отменила ОКДП. Она составлена на её основе. Группы в номенклатуре связаны с кодами ОКДП из разных категорий, поэтому при работе с номенклатурой всегда нужно обращаться к ОКДП.

Тем не менее, в регионах и на местах службы размещения госзаказа стали запрещать приобретение продукции по счетам до 100 тыс. рублей. Пользуясь установленными кодами одноимённых товаров, комплектатор имеет полное право осуществлять закупки до 100 тыс. и через котировки, применяя следующие коды.

- **№ 34 «Печатная продукция».** В эту группу товаров входят и книги, и периодические издания, и диски. В ОКДП этот код (2210000) обозначен как «Продукция издательств». Но сейчас в номенклатуре эта группа обозначена как «Печатная продукция».
- **№ 36 «Записанные и незаписанные носители информации и услуги по их копированию».** Считаем, что по этому коду можно комплектовать CD-ROMы.
- **№ 111 «Учебные пособия».** Код ОКДП называется «Учебно-наглядные пособия и оборудование». Это понятие включает тренажёры, лабораторное оборудование, технические средства для высших и средних профессиональных учебных заведений. Можно использовать этот код, но только в части учебно-наглядных пособий.
- **№ 121 «Услуги оптовой и комиссионной торговли».** Есть факты того, что библиотекам не разрешают использовать этот код. Считаем, что это неправомерно, так как в ОКДП сказано, что есть код 5139020 «Услуги по оптовой торговле книгами, журналами, газетами, канцелярскими принадлежностями».
- **№ 154 «Услуги архивов, музеев и других аналогичных культурно-просветительных организаций».** На этот код библиотеки обычно не обращают внимания. Но по коду ОКДП 9230000 можно приобретать издания архивов печати, для библиотек это РКП, ИНИОН, НТЦ «Информрегистр», ВИНТИ и пр.
- **№ 156 «Услуги информационных агентств».** По этому коду можно приобретать электронные ресурсы, доступы и базы данных.

Часто возникают вопросы в отношении группы товаров 138 «Услуги по информационному и программному обеспечению» — могут ли библиотеки по этому

коду приобретать услуги информационных агентств? Этот код не используется для комплектования. По этому коду предоставляются консультационные услуги по информационному обеспечению обработки данных, автоматизированные информационные системы.

На сайте РБА будет представлена подробная консультация по всем этим вопросам.

Российской библиотечной ассоциацией сформулирован ряд предложений к вышестоящим организациям, которые руководят процессом госзакупок.

1. Необходимы срочные официальные разъяснения относительно применения кодов номенклатуры, потому что эти комментарии — наше видение проблемы.
2. Следует вернуться к открытому и прозрачному анализу эффективности экономии при проведении электронных аукционов. В нашем сегменте этот процесс не наблюдается.
3. Получатели бюджетных средств каждый год до 20 января в сети Интернет должны разместить планы-графики всех своих закупок на очередной год. Необходимы разъяснения, на основании чего создавать такие планы на год, когда ещё книги не вышли, цены не известны и лимиты не выделены. Лимиты выделяются в лучшем случае в феврале — марте, в худшем — в середине года. Кроме того, законодательные инициативы привели к тому, что в 2011 г. планы-графики оказались составленными на несуществующие коды в связи с тем, что появилась новая номенклатура.
4. Неоднократны случаи, когда технические проблемы электронных площадок не позволяют участникам принимать участие в аукционе. Время подачи очередного предложения ограничено 10 минутами. Непонятно, кто несёт ответственность за эти сбои. Оставляет желать лучшего работа общепортального портала по закупкам. Документы появляются с большим опозданием, нет необходимых комментариев и разъяснений.
5. Последнее время в официальных заявлениях говорится о необходимости централизации госзакупок. Для нашей отрасли это неприемлемо. В России каждый год выпускается 120–130 тыс. наименований книг и брошюр. В текущем комплектовании в последнее время используется до 300 тыс. названий, плюс рестроспективное комплектование, плюс несколько миллионов книг мирового потока. Необходимо знание языков, профиля каждой библиотеки. Непонятно, каким образом и какие чиновники будут это покупать, учитывая, что хорошая книга уходит с рынка за 1,5–2 месяца.
6. 94-ФЗ приводит нашу отрасль к монополизации, нарушает конкуренцию. Закон не работает. Мы считаем, что его нужно не обновлять, а отменять. В любом случае, позиция РБА такова, что мы продолжим попытки выведения текущего комплектования библиотек из-под действия 94-ФЗ. ►

Федеральная антимонопольная служба России
Тавасиев Заур Иналович, ведущий эксперт
 отдела нормотворчества по взаимодействию с
 территориальными организациями Управления
 контроля за размещением госзаказа ФАС

Безусловно, 94-ФЗ не идеален, однако новое законодательство пришло на смену неэффективному и коррупционному порядку проведения процедур размещения заказов, что позволило:

- добиться информационной прозрачности в сфере госзаказа;
- обеспечить предпринимателям равный доступ к госзаказу за счёт исключения возможности со стороны заказчика выставления произвольных требований;
- повысить качество исполнения контрактов за счёт полного исключения некачественного обеспечения обязательств по контрактам (страхования ответственности), а также за счёт более квалифицированного установления заказчиками требований к закупаемой продукции;
- создать в стране единое экономическое пространство путём централизованного (на 5 площадках) проведения электронных аукционов;
- добиться за время реформы значительной экономии бюджетных средств (за 5 лет — более 1 трлн 68 млрд рублей).

В целом, по данным Росстата, достигнутая за счёт введения электронных аукционов экономия федеральных бюджетных средств за 2010 г. по отношению к 2009 г. значительно увеличилась и составила 171 млрд

Рекомендации и предложения ЭТП «Сбербанк-АСТ»
Обалева Юлия Игоревна, директор по продажам

Сейчас сложный и ответственный период. 94-ФЗ — это мощный PR-инструмент, которым пользуются многие. Есть антикоррупционная национальная стратегия на 2010—2011 гг., где задекларированы основные цели — прозрачность, открытость во всех действиях заказчика. Безусловно, есть спорные моменты. Но по существующим законам выгоднее не платить коррупционерам, чем платить. ЗАО «Сбербанк-АСТ» является инструментом Правительства в том, чтобы проводить эту политику. Наша площадка является оператором государственного сайта zakupki.gov.ru, на котором размещена номенклатура товаров, работ и услуг. Естественно, в ней можно делать какие-то изменения. Но они должны быть обоснованы и представлены в соответствующем порядке.

По 601-й номенклатуре мы определяем только одноимённость для закупок до 100 тыс. и до 500 тыс. рублей. Есть распоряжение 236-Р, по которому определяется аукционный перечень. Есть ОКДП, ОКП. Для разных статистических потребностей используются разные подходы. У каждой отрасли своя специфика. Особенностей очень много, поэтому надо чётко и грамотно вносить свои предложения, мы к диалогу готовы.

рублей, что более чем в 2 раза больше экономии 2009 г. (77 млрд рублей). При этом существующее мнение о том, что указанная экономия — это просто завышенные начальные цены, не соответствует реальному положению дел. Отсутствие конкурентных процедур всегда приводит к заключению контрактов по начальной цене. Это означает, что полученная разница между начальной и конечной ценой в любом случае является экономией, поскольку при отсутствии конкурентных процедур эта стоимостная разница полностью оплачивается из бюджета.

При этом установление требований об обеспечении заявки и обеспечении исполнения контрактов позволяет исключить возможность участия в госзаказе фирм-однодневок. Именно финансовая мотивация является главным стимулом предпринимателя к качественно исполнению государственных и муниципальных контрактов.

Введение единого общероссийского портала для предпринимателей означает возможность ознакомления с информацией о размещении заказа в масштабах всей страны. Общее количество зарегистрированных на едином общероссийском портале заказчиков составляет в настоящее время более 170 тыс. из 200 тыс. их общего количества в стране, количество обращений интернет-пользователей к единому общероссийскому portalу составляет более 2,5 млн запросов в день.

Появился единый общероссийский реестр контрактов — все контракты собраны в одном месте, что предоставляет новые возможности для публичности процедур и исполнения контрактов и их анализа.

Хотелось бы получать от вас конструктивные, обобщённые предложения по работе сайта zakupki.gov.ru.

На нашей площадке проходят разные торги, и очень часто к нам обращаются с вопросом, как получить типовую конкурсную документацию — техническое задание на запрос котировок, проект госконтракта. У нас размещены их типовые формы, мы готовы разработать и разместить типовые формы других документов, учитывая специфику каждой отрасли, но тоже вместе с вашими специалистами.

Нас как операторов площадки беспокоят региональные и муниципальные мелкие поставщики. Мы — за то, чтобы размещение заказа производилось специалистами в своей области. Но знание всех процедур, сроков, правил должно быть централизовано. На сайте zakupki.gov.ru размещается информация о проведении обучения. Там же можно получить ответы на типовые вопросы. Они, конечно, не коснутся вашей специфики, если вы сами не будете инициировать темы для обсуждения.

У меня есть предложение: почему бы библиотекам не взять на себя функцию просвещения в данной области? Мы готовы открыть совершенно бесплатно на местах представительства, в которых люди смогут получить консультации, готовы предоставить все материалы. Но участникам размещения заказа нужно знать, куда приходить. Почему бы им не придти туда, где уже знакомы с этими правилами?

ВОПРОС – ОТВЕТ

На сайте ФАС сейчас 23 общественных совета, по культуре такого совета нет. Год назад вопрос о привлечении экспертов книжного и библиотечного дела обсуждался, но дальше разговоров дело не пошло. Что необходимо сделать, чтобы он был создан?

Тавасиев З.И.

Необходимо выработать чёткую концепцию предложений и поправок в закон, учитывая отраслевые особенности, и прислать в ФАС.

Когда будут отменены котировки?

Тавасиев З.И.

Такая законодательная инициатива есть. Вероятнее всего, с 1 января 2012 года их не будет. Однако официально дата пока не определена.

Минэкономразвития предлагало, что лимиты будут переноситься на следующий год. Есть ли какие-то законодательные шаги на этот счёт?

Тавасиев З.И.

Возможность переноса лимитов — это очень важная инициатива и для ФАС. Мы прекрасно понимаем, что многие заказчики не успевают потратить выделенные с опозданием средства. ФАС как контролирующий орган выступила с поддержкой, чтобы эти процедуры не прерывались, средства не изымались, а поставщики могли продолжить исполнение контрактов и в следующем году. Но, к сожалению, Министерство финансов даёт категоричный ответ, что этого не будет. Мы, в свою очередь, будем продолжать настаивать на изменении этой концепции.

Можно ли жаловаться в ФАС, если заказчик указывает срок поставки – 1 день?

Тавасиев З.И.

Да, можно, ФАС очень часто рассматривает такие ситуации. Очевидно ограничение конкуренции, потому что «свой» поставщик находится рядом, в том же городе. В 94-ФЗ есть норма, которая говорит о том, что нельзя устанавливать требования, которые приводят к ограничению количества участников торгов. Можно указывать эту норму и подавать жалобу. Вы должны придти в комиссию ФАС и привести как специалист свои доводы, почему этот срок нереален для того, чтобы выполнить контракт.

В коде номенклатуры 34 «Печатная продукция» есть и книги, и диски. Заказчику разрешается на 100 тыс. купить книг и на 100 тыс. – дисков, или только на 100 тыс. и дисков и книг?

Петрусенко Т.В.

Когда мы руководствовались ОКДП, диски и электронные издания считались продукцией издательства. Она сейчас как бы автоматически попала в группу «Печатная продукция», хотя ей и не является. Получается, что теперь эти издания надо покупать по другому коду, который называется «Копии записанных материалов с оригинального экземпляра». В ОКДП записано, что это копии на гибких, жёстких и компакт-дисках. А формально она попала в группу «печатная продукция». Логичнее, чтобы диски попали в группу «Записанные и незаписанные носители информации».

Тавасиев З.И.

Очевидно, что номенклатура требует доработки, в ней масса нестыковок. Обязуюсь вынести этот вопрос на рассмотрение руководства. Обязательно будут сделаны официальные разъяснения, от вас необходим письменный запрос, чтобы вопросы были сформулированы более чётко и профессионально.

Электронных площадок только пять, на них очень большая нагрузка, бывают ситуации, когда площадки «зависают». В этом случае на стороне клиента должна быть программа, которая фиксирует соединение с электронной площадкой и выдаёт протокол, если электронная площадка зависла, чтобы его предоставить для принятия решения по тем или иным торгам.

Обалева Ю.И.

Соглашусь с тем, что многое у нас делается несвоевременно. Когда создавались электронные площадки, вместе с ними был придуман независимый регистратор. Сегодня он ещё не готов. В ближайшее время компанией «Ростелеком» будет решён вопрос с регистратором, и независимый программно-аппаратный комплекс будет фиксировать все сведения, которые подаются от участников. На данный момент нами принимаются к рассмотрению скриншоты, зафиксированные в момент работы на площадке. Не принимается скриншот с ошибкой, когда непонятно, на каком именно сайте находится пользователь и без указания времени и даты. Иногда провайдеры тоже фиксируют сбой сети. Необходимо прикреплять также и эти сведения. Мы со своей стороны будем переносить торги, если сбой будет обнаружен. ►

По поручению Президента РФ Д.А. Медведева Министерство экономического развития и ФАС России представили альтернативные концепции нового закона о госзакупках. ФАС России намерен редактировать ныне действующий закон 94-ФЗ. Минэкономразвития России предлагало на рассмотрение закон о Федеральной контрактной системе (ФКС) и поправки в Бюджетный и Гражданский кодексы в части, касающейся регулирования закупок.

ИНИЦИАТИВЫ ФАС России по совершенствованию процедуры государственных закупок

Полная версия Концепции проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием системы государственного и муниципального заказа» представлена на сайте ФАС России www.fas.gov.ru.

Закон 94-ФЗ имеет ряд существенных недостатков, также он не регулирует отношения, связанные с вопросами планирования закупок, исполнением контрактов и комплексным анализом полученных результатов.

Данные проблемы необходимо решить путём принятия следующих норм.

Предложения по решению проблем на стадии планирования закупок

1. Необходимо законодательно установить обязанность заказчиков осуществлять планирование закупок. (Предполагается, что лимиты будут доводиться в максимально короткие сроки.)

2. В целях повышения профессионализма заказчиков и качества закупок необходимо централизовать функции по размещению заказов на уровне уполномоченных органов субъектов РФ и федеральных министерств по подведомственным учреждениям, что приведёт к сокращению количества «непрофильных» сотрудников, исключит закупку некачественной продукции и позволит ввести инновационные требования.

3. Для исключения возможности закупки некачественной продукции и «затачивания» требований под продукцию конкретного производителя или поставщика необходимо обязать отраслевые федеральные ведомства разработать типовые требования (типовые контракты) к стандартным товарам, работам и услугам, в том числе и требования к гарантийным обязательствам исполнителя.

4. Для корректного формирования начальной цены контракта необходимо установление требования об обязательном составлении должностными лицами протоколов, содержащих обоснование установления начальной (максимальной) цены контракта, в т.ч. числе с указанием источников получения такой информации, и их размещения в составе документации о торгах.

Предложения по решению проблем на стадии отбора исполнителя контракта

1. В целях повышения профессионализма поставщиков и качества конечного результата необходимо предусмотреть в определённых случаях при приобретении продукции количественно измеряемые и администрируемые дополнительные требования к участникам. Особенно актуально введение данных требований для таких творческих сфер, как НИОКР, проведение экспертиз, оказание юридических услуг и т.д.

2. В целях повышения качества исполнения контрактов необходимо установить законодательные требования к их обеспечению, разработать и утвердить

типовые формы банковских гарантий и поручительств, а также обязать заказчиков выставлять требования по финансовому обеспечению на все контракты.

3. Необходима замена запроса котировок процедурой короткого (7 дней, до 3 млн рублей) электронного аукциона, уже предусмотренного Законом 94-ФЗ.

4. В целях исключения возможности злоупотреблений предпринимателями своими правами путём неоднократных жалоб без наличия оснований необходимо предусмотреть государственную пошлину за их подачу (штраф будет взиматься только за жалобы, признанные необоснованными, предположительно в процентном соотношении от начальной цены контракта). Необходимо предусмотреть процедуру обжалования заказчиками действий электронных площадок.

5. Необходимо ввести дополнительную регламентацию процедур размещения заказа с учётом отраслевой специфики (размещение заказов на НИОКР, проведение экспертизы, в сфере культуры, закупки лекарственных средств и т.д.).

Предложения по решению проблем на стадии исполнения контракта

1. Для быстрого рассмотрения вопросов о расторжении контрактов при их ненадлежащем исполнении необходимо предусмотреть упрощённую (в течение 10 дней) административную процедуру их расторжения на основании решений специальных межведомственных комиссий.

2. Необходимо предусмотреть систему анализа размещаемого заказа. Основными источниками анализируемой информации должны быть единый общероссийский портал, операторы электронных площадок, реестр контрактов, независимый регистратор.

3. Необходимо ввести процедуру дисквалификации должностных лиц заказчиков при грубейших нарушениях, а также предусмотреть специальные составы уголовной ответственности для преднамеренных правонарушений в сфере госзаказа.

4. В целях создания необходимой мотивации заказчика следует внести изменения в законодательство, позволяющие заказчику распоряжаться средствами, полученными от реализации финансового обеспечения при ненадлежащем исполнении контракта. Необходимо предусмотреть, что одна часть полученной экономии от аукциона должна направляться на инновационное развитие страны, а вторая часть, при корректности определения начальных цен, должна направляться заказчику, в том числе и на определённое ограниченное увеличение его фонда оплаты труда.

ИНИЦИАТИВЫ Министерства экономического развития России и ГУ–ВШЭ по Федеральной контрактной системе

Полная версия Концепции проекта «О Федеральной контрактной системе» представлена на сайте Минэкономразвития www.economy.gov.ru.

Действующий 94-ФЗ определяет требования к процедурам организации торгов, отбора поставщиков, заключения контракта, юридического оформления сдачи-приёмки работ и др. При этом в законе крайне ограничены варианты допустимых способов размещения заказа. Значение цены как критерия оценки конкурсных предложений в ряде случаев преувеличено.

Существующие ныне процедуры госзакупок позволяют участвовать и побеждать поставщикам с низкой квалификацией, не обладающим возможностями для исполнения государственного или муниципального контракта. Предусмотренные законодательством механизмы обеспечения качества в основном направлены на применение санкций к поставщику по факту невыполненного контракта. В этих случаях в результате недобросовестных действий поставщиков заказчики несут двойной ущерб: не выполнен заказ по закупке товаров, работ и услуг необходимого качества, бюджетные средства не освоены и возвращены в бюджет. Это приводит к сбоям в основной деятельности заказчика, к распространению случаев поставки товаров, выполнения работ ненадлежащего качества.

Одним из результатов применения 94-ФЗ стало кардинальное увеличение государственного заказа, размещаемого на внеконкурсной основе, что свидетельствует об исчерпании антикоррупционного потенциала текущего нормативного правового регулирования в области государственных закупок.

Ключевыми отличиями контрактной системы от действующего порядка являются создание сквозного цикла организации закупок, анализ и сопоставление ключевых параметров контрактов. Устанавливаются особенности организации поставок продукции в зависимости от предмета и объёма контракта, существенных контрактных условий. Законопроект исходит из необходимости расширения способов размещения заказа и учёта специфики закупок товаров, работ и услуг различных видов. Вводятся новые способы размещения заказа. Государственным (муниципальным) заказчикам предоставляется большая свобода выбора способа размещения при обязательности его обоснования и установлении персональной ответственности за контрактные результаты. По некоторым группам товаров устанавливается требование предварительной квалификации участников размещения заказа.

Единый цикл государственного заказа включает в себя следующие основные стадии.

1. Этап планирования

Система планирования государственного (муниципального) заказа должна основываться на следующей совокупности документов:

- перечень государственных (муниципальных) услуг;
- адресные инвестиционные программы;
- государственные программы;
- федеральные целевые программы;
- реестр государственных (муниципальных) нужд заказчика, сводный реестр государственных нужд главного распорядителя бюджетных средств;
- сводный прогноз объёмов и структуры закупок;
- ведомственные планы обеспечения государственных нужд.

2. Этап размещения

Законопроект исходит из принципа дифференциации режимов закупок в зависимости от предмета контракта и его существенных условий. Окончательный выбор конкретного способа размещения заказа требует публичного обоснования, увязан с соответствующими требованиями по планированию, исполнению и приёмке результатов контрактов.

Заказчик наделяется правом использовать следующие способы размещения заказа.

1. Электронный аукцион.
2. Электронный аукцион с предквалификацией.
3. Открытый одноэтапный конкурс.
4. Открытый одноэтапный конкурс с предварительным квалификационным отбором.
5. Открытый двухэтапный конкурс.
6. Закрытый конкурс.
7. Закрытый двухэтапный конкурс.
8. Конкурентные переговоры.

Параллельно с расширением возможностей выбора режима поставки должна быть предусмотрена ответственность заказчика за обоснованность выбора способа планирования, размещения заказа, контроля исполнения и приёмки результатов и эффективности поставки.

При этом в законопроекте сокращается перечень случаев закупки у единственного источника в сравнении с текущим регулированием. По некоторым группам товаров устанавливается требование пред-

варительной квалификации участников размещения заказа.

Обоснованный и регламентируемый по процедуре учёт особенностей отдельных групп товаров, работ и услуг направлен на обеспечение выбора конкретного режима поставки высокоспецифичных закупок отдельных видов товаров, работ и услуг, в частности по технически сложной и инновационной продукции; НИР и НИОКР и технологических работ; капитального строительства; закупок в сфере культуры; закупок в сфере обороны и безопасности.

Законопроект также вводит процедуру формирования «реестра» (перечня) потенциальных поставщиков.

3. Этап исполнения

В целях внедрения механизмов управления контрактами законопроект предусматривает закрепление совокупности правовых институтов управления исполнением государственных и муниципальных контрактов, как самостоятельной сферы правового регулирования, в частности:

- исполнение государственных и муниципальных контрактов на основе соответствующих контрактных технологий;
- мониторинг исполнения государственных контрактов;
- регламентация процедур приёмки результатов и администрирования гарантийного периода;
- применение процедур подтверждения качества и оценки соответствия поставляемой продукции;
- учёт контрактных результатов;
- анализ эффективности исполнения контракта и

сопоставление результатов запланированным целям закупок.

Законопроект устанавливает право одностороннего досудебного расторжения контракта. По соглашению сторон и при наличии обстоятельств, оговорённых в законопроекте, разрешается менять условия контракта в определённых пределах (не более 10–20% количественного выражения условия контракта) при публичном оглашении такой возможности в документации о закупке и проекте контракта. Предусматривается изменение порядка выделения подрядчикам авансов, а в ряде случаев, увеличение объёмов авансирования контрактов.

4. Этап приёмки и анализа результатов

Предусматриваются создание системы обратной связи и контроль результатов реализации государственного контракта за счёт регламентации процедур приёмки результатов контрактов и учёта контрактных результатов. Результаты контрактов сопоставляются с плановыми целями заказа товаров, работ и услуг, которые ставил перед собой заказчик в публичных прогнозах и планах закупок.

Ключевым предметом контроля в области государственного заказа должно стать установление факта обеспечения государственной нужды, для удовлетворения которой был заключён государственный (муниципальный) контракт. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере федеральной контрактной системы, а также главные распорядители бюджетных средств проводят мониторинг удовлетворения государственных (муниципальных) нужд. ■

ПОКА ВЕРСТАЛСЯ НОМЕР

Правительство РФ отказалось от идеи создания нового закона, регулирующего госзакупки, и решило удовлетвориться правкой старого – 94-ФЗ. На совещании по этому вопросу власти не выявили принципиальных разногласий в подходах различных ведомств и приняли компромиссное решение, устраивающее всех. В итоге новый закон разрабатывать не станут, а вместо этого подготовят комплекс правок к старым 94-ФЗ, 60-ФЗ, Бюджетному кодексу и прочим законам. В основе поправок останется концепция Федеральной контрактной системы.

Глава ФАС Игорь Артемьев высказал мнение, что реформа системы госзаказа в России займёт от двух до пяти лет.

И. Артемьев отметил, что российское законодательство пока регулирует, в основном, систему размещения заказов, в то время как остаются нерешёнными вопросы, которые связаны с их планированием, а также выставлением требований к контрактам, учитывающим специфику отраслей. Глава ФАС подтвердил – ведомства договорились, что в России будут реформироваться другие звенья госзаказа, не связанные с его размещением.

Во исполнение поручения Президента РФ доклад с проработкой темы реформирования госзакупок будет представлен на рассмотрение в апреле.