



**БАЧИЛО Иллари́я Лавре́нтьевна** -  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации,  
заведующая Сектором информационного права ИГП РАН  
Адрес: 119991, г. Москва, ул. Знаменка, 10  
e-mail: igpran@igpran.ru

## На пути сотрудничества с журналом

Двадцать лет жизни лучшего журнала в области формирования и освоения информационных ресурсов России сопровождаются его тесными контактами с наукой и практикой развития в России информационного общества. Двадцать лет... Из них более десяти - это годы плодотворного, приятного и эффективного сотрудничества специалистов Института государства и права РАН по информационному праву. Мало сказать: сотрудничество. Это глубокие дружеские деловые отношения, основанные на взаимном понимании проблем страны в совершенно новой области освоения ресурсов, которые становились и стали одним из основных условий жизни гражданского общества, государства, каждого человека нашей страны в условиях бурного развития информационно-коммуникационных технологий. Одна из первых статей, опубликованных в журнале «Информационные ресурсы России», касалась острейшей проблемы: права собственности на информацию. Затем другие вопросы правовых проблем получали систематическое освещение на его страницах. А тематика обрела все новые аспекты выстраивания информационной и правовой культуры, усваивая и одолевая дорогу общего развития страны за эти последние двадцать-тридцать лет.

Родство интересов юристов и журнала в 2003 г. завершилось (можно сказать и укрепилось) выходом коллективной монографии специалистов ИГП РАН под названием, абсолютно родственному названию журнала. Это произошло произвольно, но в основе своей имело общие корни. Монография называлась: «Информационные ресурсы России. Правовые проблемы». Лишь обозначу темы этого исследования: информация в структуре природных, технических, энергетических, социальных ресурсов; правовые проблемы создания информационной инфраструктуры Российской Федерации; документирование информации и организация документооборота в условиях информатизации; виды информационных ресурсов и правовое регулирование формирования их систем; использование ИР в сферах реализации прав граждан; человек и интернет; концепция нормативно-правового регулирования информатизации и обеспечения информационной безопасности; государственное управление информационными ресурсами<sup>1</sup>.

И до выхода этой работы мы сотрудничали с великодушными, глубокими, патристичными людьми, возглавлявшими журнал «Информационные ресурсы России»: Олегом Валериановичем Кедровским, Александром Борисовичем Антопольским, а через них и со всем составом редакционной коллегии. И отдельно хочу сказать с большим сердечным признанием за служение делу о глубоко нравственном, гуманном человеке с большой буквы - о Валентине Константиновне Шаровой. Ее аурой создавалась семья коллектива журнала, его непрерывный и ожидаемый выпуск на протяжении всех этих лет. Эта удивительная женщина, специалист своего дела, вместе с главным редактором представляет журнал научной и практической общественности специалистов и заинтересованных людей в успехе развития новой России.

Без этих слов благодарности и признания невозможно сегодня, в дни двадцатилетия журнала, говорить о нескончаемой череде проблем развития и использования информационных ресурсов России.

Отмечу только те проблемы, которые получили наибольший резонанс в области правового регулирования отношений в связи с развитием информатизации в Российской Федерации и по сей день остаются ключевыми. Кроме комплексного освещения вопросов развития информационных

<sup>1</sup> Информационные ресурсы развития Российской Федерации. Правовые проблемы. ИГП РАН. - М.: Наука, 2003. - 400 с. Ответственным редактором и организатором работы была д.ю.н. И.Л. Бачило, рецензентами - д.т.н. А.А. Стрельцов, д.ю.н. А.А. Фатьянов. Авторский коллектив включал: И.Л. Бачило, А.А. Антопольского, Г.В. Белова, И.Ю. Богдановскую, А.К. Жарову, В.Н. Лопатина, С.И. Семилетова, Л.А. Сергиенко, И.Д. Тиновицкую - молодых кандидатов юридических наук, специалистов в области системного анализа.

технологий, усложнения и проблем коммуникаций информации, развития информационных систем и их использования в соответствии с известными программами «Электронная Россия», «Электронное правительство», а ныне электронное управление, журнал позволил актуализировать такие ключевые проблемы, как проблемы смысла и перспективы развития информационного общества.

Кредо журнала - раскрывать смысл и поддерживать реальность права на информацию всех видов субъектов - является именно тем стержнем, который привлекает к нему и пользователей, и держателей информационных ресурсов, и те структуры, от которых зависит наведение и поддержание порядка в этой исходной ступени всего развития информатизации общества.

На страницах журнала шла дискуссия и утверждение права на жизнь института правового режима информационных ресурсов; проблемы имущественной природы информационных ресурсов (не путать с «информацией» неструктурированной!) и прав на защиту интеллектуальной собственности в информационной среде. Эти проблемы и сегодня более чем актуальны в свете познания природы и смыслов феномена интернета и всей сложности ноосферы. Не сходят со страниц его вопросы сути и конкретных ситуаций реализации института права на информацию граждан, юридических лиц, государственных и общественных структур.

Журнал поддержал поставленный юристами ИГП РАН вопрос о связи гражданского и информационного общества и позволил развить проблематику информационного общества как гражданского, социального, демократического, правового. Эти вопросы стали предметом внимания теоретического семинара по вопросам информационного права и всей информационно-коммуникационной проблематики информатизации. Работа этого семинара систематически освещается на страницах «ИРР». По вопросам информатизации сущности современного гражданского общества в Институте государства и права разработана концепция современного гражданского общества, которая разрывает границы отчуждения всех форм жизни общества и многочисленных ассоциаций человека с таким институтом этого общества, как система государственной власти. На суд общественности вынесены вопросы структуризации *институций* (системы субъектов-акторов) гражданского общества (человек, семья, местное самоуправление, СМИ, властные структуры, НПО, правозащитные организации, бизнес и т.д.), его *институтов* (права, законности, прав граждан и человека, местного самоуправления, СМИ, общественного мнения, контроля, выборов, управления и т.д.), а также связи и развитие этих институтов с системой законодательства и иных форм правового воздействия на полноценность и культуру гражданского общества.

Гражданское общество рассматривается ныне не только как совокупность различных структур, представляющих многообразие интересов социума, но как состояние синергетики взаимодействия этих форм, позволяющих получить определенный уровень организации жизни страны, создать, сохранить и развивать ее жизненный потенциал, определяющий роль государства и каждого его жителя - человека и гражданина. Феномен гражданского общества связывает силы генетические, природы человека и силы его социальной организации во имя развития и достижения безопасной свободы жизни индивида и общества в целом, среда развития культуры и знаний - среда выращивания креативности человека и социума в целом. Институтом выпу-

<sup>2</sup> Бачило И.Л. Информационное право. Основы практической информатики. Учебное пособие. - М.: Юриформ-центр, 2001. - С. 192-193; Ее же: Информационное право. Учебник для вузов. Второе издание. М.: Юрайт, 2011. - 412 с.; Информационное право. Актуальные проблемы теории и практики. Коллективная монография. Под редакцией И.Л. Бачило. - М.: Юрайт, 2009. - 530 с.; Информационное право и становление гражданского общества в России. - М.: ИГП РАН, 2008 и др.

<sup>3</sup> Марченко М.Н. Государство и право в условиях глобализации. - М.: Проспект, 2009. - С. 101-170.

<sup>4</sup> См., например, Вахлямова А. За универсальную карту придется заплатить // Известия от 26.08.2011.

щена серия сборников, статей, коллективная монография «Информационное право: актуальные проблемы теории и практики»,<sup>2</sup> где этот вопрос рассматривается по существу. Эти вопросы стали предметом рассмотрения общественности и отражаются в учебниках по информационному праву и сегодня уже в такой отрасли права, как теория государства и права. Отметим очень интересную работу по этому вопросу профессора М.Н. Марченко «Государство и право в условиях глобализации»<sup>3</sup>.

В рубриках журнала все эти проблемы получают должное представление, я бы сказала, общественную легитимацию.

Не менее активно журнал включен в проблематику информационного общества как социального. Тема порядка предоставления и эффективности государственных и муниципальных услуг заняла свое законное место. Сегодня можно отслеживать эти процессы и с точки зрения состоятельности коммуникативной системы, и с точки зрения продвижения деятельности государственных и других публичных структур к интересам каждого отдельного человека, индивида. Материалы журнала позволяют обогащать ресурсы и по конкретным процедурам получения услуг, их классификации и наращиванию объемов предоставления, а также позволяют выявлять сложности и конфликты в этой области. Эта сторона проблемы выходит на отслеживание процесса вызревания состоятельности государственных ресурсов в области его социальной миссии - связи с интересами населения непосредственно и упрочения взаимодействия этой деятельности с другими функциями и проблемами государства и управления делами общества.

Публицистическая форма представления общественно-научного, профессионального, практического служения человеку и его ассоциациям позволяет отметить и успехи развития права современной России. Никогда не уделялось столько внимания реализации субъективных прав гражданина, культуре принятия индивидуальных правовых решений, как в связи с развитием публичных услуг и созданием правовой основы этой деятельности государственных органов и местного самоуправления. Поэтому хотелось бы высказать опасение увлечением передачи работы по информационному и правовому обеспечению в формы инсайдерской, аутсорсинговой деятельности. Улучшение и удешевление деятельности аппарата государственных структур предпочтительней осуществлять не за счет сокращения функций и кадров, а за счет переустройства процессов, процедур его работы на основе информационных и иных инноваций<sup>4</sup>.

Журнал, профилированный своим брендом на тематику информационных ресурсов, много лет обеспечивает его разностороннее внимание к состоянию нормативной правовой основы регулирования отношений в данной сфере. Ни один Федеральный закон, принимаемый за последние двадцать лет, не прошел мимо внимания его авторов и читателей. Если свести в единую базу данных предложения, которые звучали на страницах журнала в адрес проектов и принимаемых нормативно-правовых актов, все его мониторинговые наблюдения в этой области и структурировать относительно правовых источников и практики их применения со всеми плюсами и издержками, то получили бы весьма солидный источник научного и прагматического содержания. И это является подтверждением жизнестойкости нашей печати и ее крайней полезности для общества, которое все настойчивее стремится сократить пространство печатной продукции и уйти в виртуальную среду. Хотелось бы многое сказать о состоянии нашей законодательской деятельности и ее продуктивности в области реализации стратегий и программ по развитию информационного общества и роли в этих процессах государственных и муниципальных структур, о проблемах развития региональных систем информационных ресурсов.

**Отмечая большой и волнующий праздник журнала, оставим заботы на следующее двадцатилетие жизни прекрасных тружеников науки и слова. Пожелаю им от имени Института государства и права РАН, его специалистов в области информатизации долгого и плодотворного физического и духовного здоровья!**