



ЖИЛКИН Игорь Валерьевич - кандидат экономических наук, доцент кафедры промышленного менеджмента ФГОУ ВПО «Национальный исследовательский технологический университет (МИСиС)»
 Адрес: 119049, г. Москва, Ленинский проспект, 4
 e-mail: ezh.78@mail.ru

ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ СИСТЕМА ИНФОРМАЦИОННОГО МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Энергоэффективность имеет важнейшее значение как в развитии промышленности, так и в инновационной экономике в целом. Это подтверждается структурой использования электроэнергии и энергопотреблением отраслями промышленности, жилищно-коммунальным хозяйством и населением, отраслями транспорта и связи и прочими потребителями в Самарской области, которое составляет 64, 16, 11,5 и 9%, соответственно, от ее суммарной поставки. Для более рационального использования энергоресурсов необходимо внедрение в их производство и потребление инновационных проектов, которые позволили бы сократить издержки, связанные с потерями и неэффективным использованием. Для оценки и отбора таких проектов в Самарской области в целевой энергетической программе предусмотрена методика многокритериальной оценки комплексной эффективности мероприятий, позволяющая оценить результат от внедрения новшества. Комплексная эффективность проектов характеризуется системой показателей, отражающих соотношение затрат и результатов применительно к интересам государства, органов государственной власти Самарской области и хозяйствующих субъектов.

В соответствии с Методическими рекомендациями по оценке эффективности проектов, утвержденными Минэкономки России, Минфином России и Госстроем России 21 июня 1999 года, при оценивании результата нововведений можно использовать следующие основные интегральные группы показателей комплексной эффективности:

- показатели социальной эффективности (общественной значимости и полезности), отражающие социально-экономические последствия реализации проекта для населения региона;
- показатели бюджетной эффективности, отражающие влияние результатов осуществляемого проекта на доходы и расходы бюджетов различного уровня;
- показатели экономической эффективности, определяющие результативность экономической деятельности как отношение полученного экономического эффекта (результата) к затратам, обусловившим получение этого эффекта;
- показатели технологической эффективности, определяющие каче-

ственные характеристики применяемых технологий;

- показатели организационной эффективности, определяющие предпосылки успешной реализации проекта.

При оценке выделяются абсолютные показатели эффекта, рассчитываемые как превышение результатов реализации проекта над затратами, и относительные показатели эффективности, рассчитываемые исходя из полученного эффекта на единицу затраченных ресурсов.

В основу оценки энергоэффективности проектов в соответствии с Областной целевой энергетической программой (далее Программа) положены следующие основные принципы:

- моделирование денежных потоков, включающих все связанные с осуществлением проекта денежные поступления и расходы за расчетный период;
- способы экспертной оценки;
- принцип положительности и максимума эффекта.

При сравнении альтернативных вариантов предпочтительным считается тот, который имеет наибольшее значение экономического эффекта.

Первым этапом проведения оценки эффективности проекта является процедура экспертного оценивания общественной значимости и полезности проекта до его включения в Программу. При неудовлетворительной общественной значимости и полезности проект не рекомендуется к реализации. Если же общественная значимость и общественная полезность проекта оказываются достаточными, оценивается его бюджетная, экономическая, технологическая и организационная эффективность.

При недостаточной бюджетной и экономической эффективности общественно значимого и общественно полезного проекта рекомендуется рассмотреть возможность применения различных форм его поддержки, которые позволили бы повысить бюджетную и экономическую эффективность проекта до приемлемого уровня.

Социальная эффективность (общественная значимость и полезность при использовании) проекта - социально-экономические последствия реализации проекта для общества в целом и населения Самарской области в частности. Оценка общественной значимости проекта осуществляется экспертным путем, при этом определяется степень влияния

последствий реализации проекта на экономическую, социальную и экологическую сторону жизни населения.

Проведение комплексного анализа социальной эффективности проекта предполагает проведение оценки по четырем группам базовых индикаторов: структура занятости, качество жизни, расходы населения и социально-экономическое положение места реализации проекта.

Общественная полезность проекта оценивается в количественных показателях, определяющих конечные показатели эффективности.

В первой группе базовых показателей, таких как структура занятости населения, конечными локальными значениями эффективности являются: количество вновь создаваемых рабочих мест, суммарные отчисления во внебюджетные фонды и сокращение бюджетных расходов в результате создания новых рабочих мест.

Качество жизни населения оценивается по направлениям: повышение уровня и улучшение социальных условий жизни, улучшение жилищных и социально-бытовых условий, улучшение условий труда, повышение качества обеспечения бесперебойного энергоснабжения, расширение численности населения, имеющего доступ к услугам по энергообеспечению, изменение экологического состояния территории.

Важной составляющей оценки социальной эффективности является учет структуры расходов населения. Этот показатель определяется через изменение стоимости предоставляемых услуг по использованию энергетических ресурсов. Количественным показателем данной составляющей социальной эффективности является степень влияния проекта на процессы тарифообразования.

Учет инвестиционного климата той территории, в рамках которой осуществляется реализация проекта, предполагает разделение муниципальных образований на три группы в зависимости от их социально-экономического статуса:

- район-донор, имеющий высокий уровень инвестиционной привлекательности;
- район, имеющий поддержку в рамках федеральной или региональной программы;
- район с низким уровнем инвестиционной привлекательности.

Комплексная оценка социальных результатов инноваций предполагает, что они соответствуют социальным нормам, стандартам и условиям соблюдения прав человека.

Бюджетная эффективность от внедрения проекта - оценка степени влияния результатов осуществляемого проекта на доходы и расходы бюджетов всех уровней. В качестве основного показателя бюджетной эффективности принимается бюджетный эффект за определенный период времени, который выражается в увеличении бюджетных доходов или снижении бюджетных расходов в результате реализации проекта.

Показатели бюджетной эффективности рассчитываются на основании определения потока бюджетных средств.

К поступлениям финансовых средств для расчета бюджетной эффективности относятся:

- притоки от налогов, акцизов, пошлин, сборов и отчислений в государственные внебюджетные фонды, установленные действующим законодательством;
- доходы от лицензирования, конкурсов на разведку, строительство и эксплуатацию объектов, предусмотренных проектом;
- платежи в погашение кредитов, выданных из областного бюджета;
- платежи в погашение налоговых кредитов или инвестиционных налоговых кредитов;
- дивиденды по акциям и другим ценным бумагам, выпущенным в связи с реализацией проекта.

К оттокам бюджетных средств относятся:

- предоставление бюджетных ресурсов на условиях закрепления в государственной собственности акций

акционерного общества, создаваемого для осуществления проекта;

- предоставление бюджетных ресурсов в виде бюджетного кредита;
- предоставление бюджетных средств на безвозмездной основе (субсидирование);
- бюджетные дотации, связанные с проведением определенной целевой политики и обеспечением соблюдения определенных социальных приоритетов.

К основным показателям бюджетной эффективности относятся: доля бюджетного финансирования в общем объеме инвестиций, срок возврата бюджетных средств, снижение бюджетной нагрузки по содержанию действующего оборудования и субсидированию населения, чистый дисконтированный доход бюджета, который определяется как разница между притоками и оттоками бюджетных средств с учетом дисконтирования, и индекс доходности инвестиций бюджета (отношение чистого дисконтированного дохода бюджета к величине инвестиций за счет средств соответствующего бюджета).

Основу оценки экономической (коммерческой) эффективности проекта составляют способы предварительного определения наилучшего варианта по базовым финансово-экономическим показателям:

- суммарным затратам на реализацию проекта - отток денежных средств;
- суммарным результатам от реализации проекта - приток денежных средств;
- интегральному экономическому эффекту от реализации проекта - чистая текущая стоимость (Net Present Value - NPV);
- индексу доходности (Profitability Index - PI);

Таблица 1

Сравнительные технологические характеристики инноваций

| Показатели | Целевое значение |
|---|-------------------|
| Доля отечественного оборудования в технологии проекта (процент импортозамещения при наличии отечественных технологий) | Максимизация |
| Степень влияния проекта на другие отрасли и производства | Констатация факта |
| Уровень инновационной составляющей проекта | Констатация факта |
| Соответствие установленным экологическим нормам | Констатация факта |
| Коэффициент полезного действия | Максимизация |
| Показатели удельного расхода топлива | Минимизация |
| Потери тепловой и электрической энергии | Минимизация |

Таблица 2

Основные характеристики управления

| Базовые показатели | Целевое значение |
|--|---|
| Уровень квалификации административного аппарата | Констатация факта на основе экспертной оценки |
| Наличие подготовленного производственного персонала | Констатация факта на основе экспертной оценки |
| Степень проработки проектной документации: наличие рабочего проекта, проектно-сметной документации, бизнес-плана или технико-экономического обоснования, прошедшего соответствующие экспертизы | Констатация факта |
| Наличие бизнес-плана, содержащего все необходимые экономические показатели | Констатация факта |
| Наличие проекта намерений с предварительным технико-экономическим обоснованием без расчета необходимых экономических показателей | Констатация факта |

- внутренней норме доходности (Internal Rate of Return - IRR);
- сроку окупаемости проекта (Pay-Back Period - PBP);
- рентабельности проекта (Simple Rate of Return - SRR).

Технологическая эффективность проекта - система локальных показателей качества производственной деятельности, определяемых характеристиками применяемой базовой технологии. В основу показателей качества положены существующие технологические нормы и правила применения соответствующей технологии при реализации инновации. Существенным аспектом при определении технологической эффективности являются характеристики инновационной составляющей проекта и возможности использования отечественных материалов и оборудования.

Основные показатели технологической эффективности проекта и их целевые значения представлены в основных технологических характеристиках инноваций (таблица 1).

Организационная эффективность проекта оценивается совокупностью показателей, характеризующих степень готовности проекта к практической реализации и определяющих предпосылки успешного окончания проекта.

Существенными показателями в этом случае являются качественные и количественные характеристики человеческих ресурсов, требуемых для реализации проекта, наличие подготовленной технической и организационно-распорядительной документации.

Основные показатели организационной эффективности проекта и их целевые значения характеризуются основными характеристиками управления (таблица 2).

Оценка комплексной эффективности предполагает наличие количественных и качественных локальных критериев результативности, на основе которых производится оценивание конкретных инновационных проектов.

Максимальная суммарная оценка эффективности, в соответствии с

Программой, по адаптивной шкале составляет 100 баллов, при этом количество баллов делится поровну (по 50 баллов) для качественных и количественных оценок.

Применение такой процедуры оценки эффективности инновационных проектов направлено на улучшение качества жизни и снижение темпов роста затрат на энергообеспечение за счет повышения энерговооруженности населения, создания условий доступности топливно-энергетических ресурсов и энергетических услуг для промышленных предприятий, хозяйствующих субъектов и всех других пользователей. В конечном итоге, реализация новых проектов в энергетике приведет, по прогнозам экспертов, к повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов во всех сферах экономики и снижению энергоемкости валового регионального продукта на 14% к 2015 году, укреплению экономического потенциала производственно-технологического комплекса Самарской области и формированию в регионе необходимых экономических условий для привлечения инвестиций в развитие энергетического комплекса. В направлении формирования конкурентного рынка топливно-энергетических ресурсов и энергетических

услуг и создания новых хозяйствующих субъектов в сфере энергообеспечения потребителей в Самарской области предполагается снижение суммарных расходов в регионе на оплату топлива и энергии на 5590 млн руб., а также улучшение экологической обстановки и снижение выбросов вредных веществ на 13% на основе перехода экономики области на энергоэффективный путь развития, снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в области на 6,7*10⁶ тонн условного топлива и повышение энергетической безопасности и надежности энергоснабжения в Самарской области.

Комплексный подход к организационно-управленческой системе оценки инновационных проектов с использованием технологий информационного мониторинга в энергетической сфере на основе социального прогресса дает возможность растущей экономике с большей способностью удовлетворять новые потребности общества и решать социально-экономические проблемы. Одновременно с этим организация экспертирования позволяет осуществлять новые программы при такой борьбе с загрязнением окружающей среды, которая проходит без сокращения производства общественных благ.

Литература:

1. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент. - СПб: Питер, 2010. - 448 с.
2. Управление организацией: учебник / Под ред. А.Г. Поршнева, З.П. Румянцевой, Н.А. Саломатина. - М.: ИНФРА-М, 2008. - 736 с.
3. Методические рекомендации по оценке эффективности проектов Минэкономики России, Минфина России от 21 июня 1999 г. [Электронный ресурс]. - URL: www.realitylaw.ru/information/2/.
4. Информационная карта промышленности и энергетики 2007-2009 гг. [Электронный ресурс]. - URL: www.cnti.stavkray.ru/bd/map_prom.html.
5. Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года. [Электронный ресурс]. - URL: http://economy.samregion.ru/strategy_programm/social_no_economicheskoe_razvi.