



ПАШИИЦЕВА Наталья Ивановна -
заместитель начальника Управления
сводных статистических работ
и общественных связей Федеральной службы
государственной статистики (Росстат)
Адрес: 107450, г. Москва, ул. Мясницкая, 39
e-mail: pashinceva_n@gks.ru

О создании Единой межведомственной информационно- статистической системы (ЕМИСС)

Федеральная служба государственной статистики в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» осуществляет комплекс работ по созданию Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС). Государственным заказчиком работ по созданию и внедрению системы является Росинформтехнологии.

ЕМИСС предназначена для:

- интеграции информационно-статистических ресурсов, способствующей их эффективному использованию;
- предоставления государственной услуги на получение официальной статистической информации в электронном виде;

- информационного обеспечения государственных информационных систем, в т.ч. ГАС «Управление».

Согласно Положению о ЕМИСС участниками ЕМИСС являются координатор, оператор, субъекты официального статистического учета и пользователи.

Координатором ЕМИСС является Росстат, на который возложено обеспечение:

- ведения реестра показателей официальной статистики, подлежащих загрузке в ЕМИСС;
- порядка размещения и актуализации официальной статистической информации в ЕМИСС;
- контроля соблюдения единой методики формирования метаданных ЕМИСС;
- контроля формирования и актуализации данных и метаданных;
- использования актуальных версий классификаторов и справочников.

Оператором ЕМИСС определено Росинформтехнологии, которое должно обеспечивать:

- техническое сопровождение, эксплуатацию, администрирование и развитие программно-технических средств ЕМИСС;
- соблюдение требований безопасности ЕМИСС;
- возможность использования электронной цифровой подписи при предоставлении официальной статистической информации;
- предоставление на безвозмездной основе субъектам официального статистического учета программно-технических средств.

Субъекты официального статистического учета обязаны обеспечить:

- представление координатору ЕМИСС перечня показателей, формируемых в соответствии с федеральным планом статистических работ для их включения в реестр показателей официальной статистики;
- формирование, размещение и своевременную актуализацию в ЕМИСС метаданных показателей;
- размещение достоверной официальной статистической информации в ведомственных статистических ресурсах ЕМИСС в соответствии с федеральным планом статистических работ.

Следует отметить, что государственные информационные ресурсы, формируемые субъектами официального статистического учета, в настоящее время хранятся в 49-и ведомственных системах.

Ведомственные системы имеют различные модели данных и форматы, при формировании которых используются ведомственное описание параметров с различной степенью подробности и локальные справочники.

Основные принципы функционирования ЕМИСС были сформулированы еще в 2007 году в Концепции

ЕМИСС и реализованы в проектных решениях в 2008-2009 годах, это:

- актуальность, доступность и открытость официальной статистической информации;
- использование единой методологии формирования метаданных субъектами официального статистического учета;
- единство форматов и технологий предоставления официальной статистической информации;
- применение единой нормативно-справочной информации и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации;
- единство организационно-методического обеспечения функционирования ЕМИСС;
- обеспечение возможности интеграции с другими государственными информационными системами, в том числе с ГАС «Управление».

ЕМИСС включает:

- программно-технические средства ЕМИСС;
- интегрированный информационный ресурс, формируемый ведомствами в соответствии с федеральным планом статистических работ;
- справочную информацию и данные.

Для размещения информации в ЕМИСС используется XML-формат.

Преимуществом предлагаемого технического решения является:

- разделение зон ответственности оператора ЕМИСС и ведомств;
- оптимизация количества программно-технических средств, необходимых для размещения ведомствами статистической информации в ЕМИСС;
- минимизация затрат на техническое обслуживание и администрирование программно-технических средств ЕМИСС;
- минимизация затрат на решение задачи обеспечения защиты ЕМИСС и ее информационных ресурсов;
- минимизация расходов на услуги связи при выборке необходимой информации из ведомственных сегментов ЕМИСС.

В 2010 году Росстатом совместно с другими министерствами и ведомствами проведена большая работа по обеспечению информационного наполнения ЕМИСС всеми субъектами официального статистического учета. В результате осуществлена инвентаризация всех показателей официальной статистики, свод и формирование единого статистического массива показателей.

Реестр показателей ЕМИСС включает более 1900 показателей. Показатель представляет собой многомерную матрицу, содержащую значения показателя в различных разрезах: по периодам наблюдения, по субъектам Российской Федерации, по видам экономической деятельности, формам собственности и т.д. Кроме того, каждый показатель имеет подробное описание (метаинформацию), включая методологическое пояснение его происхождения и использования.

Росстат в истекшем году активно сотрудничал с 49 министерствами и ведомствами, являющимися субъектами официального статистического учета и формирующими официальную статистическую информацию, по рассмотрению полученных показателей, по формированию окончательного их перечня для загрузки в ЕМИСС.

В 2010 году загрузка информации в ЕМИСС производилась Росстатом в два этапа.

На первом этапе (до 1 июля 2010 года) в ЕМИСС были загружены практически все показатели официальной

статистической информации, содержащиеся в Центральной базе статистических данных Росстата (для справки: ЦБСД размещена в свободном доступе на официальном сайте Росстата). Это порядка 700 показателей. Так, по состоянию на 15 апреля 2010 года в рамках работ первого этапа загрузка была осуществлена на 90%.

На втором этапе (третий - четвертый кварталы 2010 года) были загружены оставшиеся 700 показателей, содержащихся в операционных базах данных. Это потребовало разработки процедур выгрузки показателей из операционных баз данных, содержащих как открытую, так и конфиденциальную информацию.

С октября 2010 года Росстат приступил к организации и контролю загрузки статистических показателей в ЕМИСС, сформированных субъектами официального статистического учета, а в ноябре - к осуществлению организации и контроля информационного наполнения значительных статистических показателей в ЕМИСС.

Росстатом осуществлена разработка единых методологических и организационных основ ведения реестра показателей ЕМИСС.

В декабре 2010 года Росстатом осуществлена загрузка в ЕМИСС статистической информации, включая региональный разрез, и внедрены программные средства, обеспечивающие исполнение электронной услуги через Единый портал государственных услуг. Программное обеспечение реализует следующие функции:

- оформление заявления на предоставление официальной статистической информации с использованием тематического рубрикатора статистических показателей;
- поиск показателей в тематическом рубрикаторе по их названиям;
- подготовка и отправка ответа в форматах MS Excel, MS Word, XML;
- визуализация сведений о статусе обработки заявления;
- визуализация сведений об обработанных заявлениях и результатах их исполнения.

В 2010 году Росстатом в соответствии с решением Правительства Российской Федерации обеспечено предоставление официальной статистической информации по запросам пользователей **в электронном виде**.

Начиная с III квартала 2010 года, Росстат оказывает эту услугу в автоматическом режиме. Заявителю предоставляется возможность, выйдя через единый портал государственных услуг (www.gosuslugi.ru) в раздел «Экономика, финансы, статистика», выбрать из рубрикатора нужный показатель, нужную разрезность показателя и указать ящик электронной почты для получения ответа. За месяц эту государственную услугу получают около 800 пользователей.

С 1 января 2011 года введена в эксплуатацию Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС), объединяющая статистические показатели, формируемые министерствами и ведомствами - субъектами официального статистического учета - в рамках реализации федерального плана статистических работ.

Среднесрочными мероприятиями на период до 2012 года являются оперативная актуализация ЕМИСС статистической информацией, формируемой Росстатом в рамках федерального плана статистических работ, увеличение перечня показателей, загружаемых в ЕМИСС, и оказание государственной услуги «Предоставление официальной статистической информации по запросам граждан и организаций» в электронном виде в автоматическом режиме.