

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Всемирная сеть Интернет обладает глобальными характеристиками не только в географическом, но и в социально-правовом смысле этого слова, поскольку затрагивает самые разные сферы общественных отношений. В силу определенной специфики сети Интернет возникает объективная необходимость адекватного правового регулирования соответствующих отношений, складывающихся в сети.

Действующее законодательство России не содержит дефиниций интернета, но правовая сущность сети отражена в ряде законов, регулирующих смежные с сетью Интернет правоотношения, как правило, связанные с осуществлением связи через сеть Интернет. В законодательстве интернет обозначен как информационно-телекоммуникационная сеть¹ общего пользования (телекоммуникационная сеть от англ. термина, обозначающего сеть передачи данных - telecommunications network). Таким же образом сеть Интернет определена в кодексе РФ «Об административных правонарушениях» от 20 декабря 2001 г., в федеральных законах РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 22 мая 2002 года, «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» от 20 ноября 2002 г., «О выборах президента РФ» от 24 декабря 2002 г. В ФЗ «О референдуме Российской Федерации» от 11 июня 2004 г. интернет упоминается в качестве международной компьютерной сети.

В контексте Федерального закона РФ от 04.07.96 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене»², а также в указе Президента РФ «О мерах по обеспечению информационной безопасности РФ в сфере международного информационного обмена»³ интернет рассматривается как средство международного информационного обмена. Под этой дефиницией понимаются «информационные системы, сети и сети связи, используемые при международном информационном обмене» (абз. 12 ст. 2).

В Распоряжении Правительства РФ от 29.08.96 г. № 1319-Р «О перечне университетов Российской Федерации, в которых создаются с участием Фонда Сороса центры доступа к международной компьютерной сети Интернет» интернет определяется как «международная компьютерная сеть связи». Тем не менее, хотя дефиниция «интернет», используемая в ряде нормативно-правовых актов, не имеет однозначного и единообразного понятия, обобщая функциональные характеристики сети Интернет, отраженные в указанных источниках права, можно заключить, что сеть Интернет представляет собой международную, компьютерную, информационную сеть связи общего пользования.

В настоящее время ведется активная законотворческая деятельность по разработке и принятию необходимых нормативных актов, регулирующих общественные отношения в сети Интернет. Следует отметить, что проекты законов, регулирующих отдельные вопросы сети Интернет, также не выходят за рамки информационных и телекоммуникационных отношений.

Так, в проекте ФЗ «О государственной политике Российской Федерации по развитию и использованию сети Интернет» от 18 мая 2000 г.⁴ представлено понятие сети Интернет как совокупности общедоступных информационно-телекоммуникационных сетей, взаимодействие между которыми обеспечивается применением межсетевых протоколов с одноименным названием.

В проекте Закона «О регулировании российского сегмента сети Интернет» интернет определяется как совокупность автоматизированных информационных систем, связанных единой трансграничной телекоммуникационной сетью⁵.

Поскольку развитие законодательства, регулирующего отношения, связанные с использованием сети Интернет, невозможно без теоретической проработки этой проблемы, представляется целесообразным рассмотреть, каким образом сеть Интернет определена в юридической науке.

В научной среде понятие «интернет» также рассматривается с различных позиций, тем не менее большинство авторов подчеркивают информационный аспект сети.

А.А. Тедеев определяет интернет как «открытую мировую коммуникационную инфраструктуру, состоящую из взаимосвязанных компьютерных сетей и обеспечивающую доступ к удаленной информации и обмен информацией между компьютерами»⁶.

¹ Англо-русский словарь по сетям и сетевым технологиям / Сост. Орлов С.Б. М.: Солон, 1997. - С. 239

² Собрание законодательства РФ 1996.- №28. - Ст.3347.

³ "Собрание законодательства РФ". – 2004. - N 20. - Ст. 1938.

⁴ См.: <http://www.hro.org/gilc/ru/nlaw.htm>.

⁵ См.: <http://www.hro.org/gilc/ru/nlaw.htm>.

Ю.Г. Просвирин в общем плане рассуждает о таком новом феномене в теории права, как интернет, который трактуется как множество информационных массивов, объединенных Международной информационной паутиной или сетями.

В.В. Копылов исследует взаимоотношения интернета и права как разнопорядковых социальных явлений, характеризуя интернет как Всемирную информационную паутину, включающую бесчисленное множество сетей, в рамках права предлагает рассматривать проблемы правового регулирования отношений в виртуальном пространстве (среде) интернета⁷.

И.Л. Бачило под интернетом понимает универсальную систему объединенных сетей, позволяющих обеспечить включение любых массивов информации для предоставления ее пользователям, оказания справочных и других информационных услуг, а также совершения различных гражданско-правовых сделок на основе комбинации информационных коммуникационных технологий⁸. Также автором отмечено, что комплексный характер интернета как технологического феномена обуславливает его комплексное правовое регулирование, исходя из характера возникающих правоотношений, в основном гражданско-правовых, а также административно-правовых и их объектов.

Представляет также интерес определение, данное С.Малаховым, обозначившим сеть Интернет как некую совокупность имущества, как общественное образование (Интернет-сообщество как совокупность пользователей интернета), и, наконец, как совокупность информационных общественных отношений⁹.

С.В. Петровский предложил определение сети Интернет как международной телекоммуникационной сети общего пользования¹⁰.

В.П. Талимончик определяет интернет как "...комплексный предмет правового регулирования, объединяющий разнообразные общественные отношения в единой социально-технической системе, созданной в процессе развития глобальной компьютерной сети и предназначенной для осуществления массовой информации и коммуникации"¹¹.

Определенная ценность данного определения видится в том, что интернет рассматривается в качестве среды разнообразных общественных отношений. Тем не менее, нельзя согласиться с таким положением автора, что интернет выступает в качестве предмета правового регулирования, поскольку в качестве такого могут признаваться лишь общественные отношения, складывающиеся при помощи сети Интернет.

Хотя интернет и является одним из средств информационного обмена и воспроизведения информации, тем не менее, он не может быть предназначен лишь для осуществления массовой информации и коммуникации. Функциональные характеристики сети не могут быть ограничены лишь коммуникативными свойствами передачи информации, поскольку интернет является средой обитания различных сторон общественной жизни, затрагивающей широкий круг общественных отношений. Так, в сети Интернет могут существовать гражданские, административные, предпринимательские, трудовые, авторские и иные правоотношения. Определение интернета как информационной сети было также подвергнуто критике С.В. Петровским, который увидел слабую сторону в широкой трактовке «информационной сети»: «этот термин не уточняет ни форму передаваемой информации, ни передающих субъектов. Категорией "информационная сеть" могут охватываться как технические (телефонная, телеграфная и другие сети), так и социальные (агентурные, бизнес-сообщества и т.д.) образования, осуществляющие передачу информации¹²».

Не следует определять Интернет и как компьютерную сеть, поскольку такая характеристика как не отражает существование альтернативных устройств связи (сотовых телефонов, телевизионных приставок и т.п.), так и не позволяет учитывать дальнейшую разработку новейших средств связи, представляющих возможность выхода в сеть Интернет. Представляется излишним делать акцент на технологических

⁶ А.А.Тедеев. Электронная коммерция. - М., 2002. - С.9.

⁷ Копылов В.А. Информационное право. — М., 2002. - С. 234.

⁸ Бачило И.Л. Интернет как явление для системы права//Проблемы информатизации. - 2000. - Вып.3. - С. 4.

⁹ Малахов С.В. Гражданско-правовое регулирование отношений в глобальной компьютерной сети Интернет. Автореферат. М., 2001.

¹⁰ Петровский С.В. Правовое регулирование оказания Интернет-услуг: дис.канд юрид.наук. – М.,2002. - С 36

¹¹ Талимончик В.П. Международно-правовое регулирование отношений информационного обмена в Интернет. Дис. канд. юр. наук. - СПб., 1999. - С. 65-76

¹². Петровский С.В. Правовое регулирование оказания Интернет-услуг: дис. канд. юрид. наук. – М., 2002. - С 23

аспектах сети Интернет, поскольку они имеют тенденцию трансформации в более сложные технические способы с учетом научно-технического прогресса.

В этой связи подход некоторых авторов к определению термина сети Интернет путем отражения одного или двух ее признаков как-то информационный, компьютерный, коммуникационный аспект и игнорирование того факта, что в ней могут реализовываться разнообразные общественные отношения, представляется несколько упрощенным. Сеть Интернет, будучи массовым социальным явлением, с позиций социальных наук следует определять как среду существования всего круга общественных отношений. При этом в дефиниции сети Интернет помимо ее социального аспекта должна быть учтена специфика сети, которая отличала бы ее от других телекоммуникационных сетей. Такие характеристики сети Интернет как глобальный, международный характер, возможность коммуникации с неограниченным кругом лиц присущи многим видам связи (телекс, телефон, телетайп). Поэтому необходимо найти определяющую характеристику, которая бы заключала в себе вышеназванные свойства, а также обозначала особенность функционирования сети.

К таковой некоторые авторы относят виртуальный характер сети Интернет¹³. Сама же технология виртуальной реальности определяется как совокупность систем аппаратного и программного обеспечения, направленного на создание и усовершенствование глубокой, всеохватывающей чувственной иллюзии присутствия в какой-то другой – виртуальной среде¹⁴. Именно развитие указанной технологии привело к созданию для общества дополнительно к существовавшей и ранее физической среде обитания, такой среды как виртуальное пространство. Последнее представляется средой обитания человека, однако объективно в этой виртуальной среде человек физически находиться не может. В ней он способен лишь в рамках технически возможного осуществлять свои волеизъявления, результатом чего выступают соответствующие процессы. Граница между виртуальной реальностью и объективной реальностью явным образом человеком не ощущается.

Понятие интернета как средства реализации разнообразных общественных отношений должно отражать такой неотъемлемый признак сети, как виртуальный характер, выражающийся в отсутствии связи с определенной территорией, что придает ему уникальность по сравнению с другими сетями электросвязи. Кроме того, виртуальность интернета свидетельствует не только о его внепространственности, но и о том, что интернет не является физическим объектом, обладающим материальными характеристиками.

В определении должен быть также отражен глобальный характер сети, который подразумевает под собой географический аспект – доступ к сети Интернет с любой точки земного шара, так и социально-правовой – совокупность различных общественных отношений.

Таким образом, наиболее логичным определять интернет как глобальную виртуальную сеть, в которой находят свое существование общественные отношения между различными субъектами права, обладающими возможностью осуществления взаимодействия в сети без какой-либо связи с определенной физической территорией.

¹³ Малахов С.В. Гражданско-правовое регулирование отношений в глобальной компьютерной сети Интернет: Автореф. дис. канд. юр. наук. - М., 2001. - С. 13

¹⁴ См.: Воронина Т.П. Информационное общество. Сущность, черты, проблемы. М., 1995. С.15